

Izvješće o radu Odbora za državnu službu za 2012. godinu

Zagreb, svibanj 2013.

S A D R Ž A J

1. UVOD

- 1.1. O Odboru za državnu službu
- 1.2. Tko su žalitelji
- 1.3. Ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu
- 1.4. Pravni okvir

- 1.5. Kadrovska popunjenost Odbora za državnu službu
- 1.6. Ostalo

2. POKAZATELJI RADA ODBORA ZA DRŽAVNU SLUŽBU

2.1. Opći statistički pokazatelji rada Odbora za državnu službu

- 2.1.1. Upravni predmeti pred Odborom za državnu službu u 2012. godini
- 2.1.2. Usporedba zaprimljenih upravnih predmeta 2006. – 2012.
- 2.1.3. Prikaz zaprimljenih predmeta u 2012. godini po vrsti predmeta
- 2.1.4. Usporedba zaprimljenih upravnih predmeta po vrsti upravnih stvari 2010. – 2012
- 2.1.5. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2012. godini po državnim tijelima koja su rješavala u prvom stupnju
- 2.1.6. Prikaz najbrojnijih vrsta upravnih predmeta u 2012. godini u odnosu na učestalost državnih tijela protiv čijih su upravnih rješenja donesenih u prvom stupnju službenici podnosili žalbe

2.2. Prikaz stanja riješenosti predmeta u 2012. godini i način rješavanja

- 2.2.1. Prikaz riješenih predmeta u 2012. godini
- 2.2.2. Prikaz ukupnog broja donesenih rješenja u 2012. godini
- 2.2.3. Prikaz neriješenih predmeta u 2012. godini
- 2.2.4. Prikaz riješenih predmeta prema vrsti odluke u 2012. godini

3. UPRAVNOSUDSKA ZAŠTITA

3.1. O upravno sudskoj zaštiti općenito

- 3.1.1. Prikaz broja upravnih sporova pokrenutih tijekom 2012. godine protiv rješenja Odbora u odnosu na broj riješenih predmeta
- 3.1.2. Prikaz upravno sudske kontrole rada Odbora u 2012. godini koja uključuje upravne sporove pokrenute tijekom ranijih godina kao i upravne sporove pokrenute u 2012. godini

4. ZAKLJUČAK

1. UVODNI DIO

1.1. O Odboru za državnu službu

Odbor za državnu službu (u daljnjem tekstu: Odbor) ustrojen je temeljem odredbi članaka 65. – 67. Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, broj 92/05, 107/07, 27/08, 49/11, 150/11 i 34/12) kao neovisno tijelo za rješavanje o žalbama državnih službenika u području službeničkih odnosa i kandidata u postupku prijma u državnu službu. Također,

Odbor po službenoj dužnosti ili na prijedlog upravnog inspektora može poništiti ili ukinuti nezakonito rješenje o prijmu u državnu službu i rješenje kojim se odlučuje o pravima i obvezama državnih službenika ako čelnik tijela nije otklonio nezakonitosti i nepravilnosti u skladu s naredbom iz zapisnika o inspekcijskom nadzoru. U nadležnosti Odbora kao drugostupanjskog tijela je i rješavanje po žalbama uložnim na rješenja prvostupanjskih tijela kojima je čelnik tijela odlučivao o prigovoru (novina iz Zakona o općem upravnom postupku Narodne novine, broj 47/09).

Pored navedenog, prema odredbama novog Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10, 143/12) sporovi o zakonitosti upravnih akata koje donosi Odbor postali su sporovi pune jurisdikcije, odnosno upravni sudovi utvrđuju činjenice i primjenjuju pravo uz održavanje usmenih rasprava kojih do sada nije bilo, pa tako od 01. siječnja 2012. godine predsjednik i članovi Odbora zastupaju Odbor u sudskim postupcima koji se vode pred upravnim sudovima u Zagrebu, Rijeci, Splitu i Osijeku u sporovima gdje je Odbor tuženo tijelo.

1.2. Tko su žalitelji

Državni službenici o čijim žalbama Odbor odlučuje sukladno odredbi članka 2. Zakona o državnim službenicima su državni službenici u tijelima državne uprave, pravosudnim tijelima, kaznenim tijelima, stručnoj službi Hrvatskog sabora, Ureda predsjednika Republike Hrvatske, stručnoj službi i uredima Vlade Republike Hrvatske, stručnoj službi Ustavnog suda Republike Hrvatske, stručnoj službi pučkog pravobranitelja, stručnoj službi pravobranitelja za djecu, stručnoj službi pravobranitelja za ravnopravnost spolova, Državnom uredu za reviziju i u drugim tijelima koja se osnivaju za obavljanje državne službe. Uz navedene državne službenike pravo podnošenja žalbe Odboru imaju i kandidati u postupcima prijma u državnu službu te osobe koje nisu stekle svojstvo kandidata u postupku prijma u državnu službu, a podnijeli su prigovor čelniku tijela.

1.3. Ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu

Sjedište Odbora je pri središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose (Ministarstvo uprave) te se od mjeseca travnja 2012. godine nalazi u njihovim izdvojenim prostorijama u Palmotićevoj 5 u Zagrebu.

Broj članova, ustrojstvo, način rada te druga pitanja od značaja za rad Odbora uređena su Uredbom o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu (Narodne novine, broj 8/06).

Odbor čine predsjednik i šest članova, koje imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju internog oglasa, iz reda državnih službenika, na vrijeme od pet (5) godina, uz mogućnost ponovnog izbora. Predsjednik i članovi Odbora moraju biti diplomirani pravnici koji, pored uvjeta iz zakona, imaju najmanje 8 godina radnog staža u struci te istaknute rezultate rada u državnoj službi u području službeničkih odnosa i primjeni upravnog postupka.

Predsjednik i članovi Odbora imaju položaj državnih službenika, a prava i obveze iz državne službe ostvaruju u središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose (Ministarstvo uprave).

Predsjednik i članovi Odbora neovisni su i svoje zadaće obavljaju nepristrano i u skladu sa zakonom.

Postupak povodom žalbe provodi vijeće u sastavu od tri člana Odbora ili član Odbora kao ovlaštenu voditelj postupka. Sastav vijeća i ovlaštenog voditelja postupka određuje predsjednik Odbora.

Vijeće odlučuje o žalbama protiv rješenja o prijmu u državnu službu, rasporedu na radno mjesto, premještanju, stavljanju na raspolaganje i prestanku državne službe, te o poništavanju ili ukidanju po pravu nadzora nezakonitog upravnog akta, a o ostalim pitanjima iz državne službe odlučuje ovlaštenu voditelj postupka.

Važno je napomenuti da Odbor ispituje zakonitost i ocjenjuje svrhovitost pobijanog rješenja u granicama zahtjeva iz žalbe, ali pri tome nije vezan žalbenim razlozima te po službenoj dužnosti pazi na nadležnost i postojanje razloga za oglašavanje rješenja ništavim.

Rješenja Odbora donosi predsjednik Odbora.

Odbor je dužan o svom radu jednom godišnje izvijestiti Vladu Republike Hrvatske.

Uredske i administrativne poslove za Odbor obavlja središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose (Ministarstvo uprave).

1. 4. Pravni okvir

Popis zakonskih, podzakonskih i drugih propisa koje Odbor primjenjuje u svom radu.

Zakoni:

- Zakon o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 53/91 i 103/96)
- Zakon o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/09)
- Zakon o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10 i 143/12)
- Zakon o državnim službenicima (Narodne novine, broj 92/05, 142/06, 77/07, 107/07, 27/08, 49/11, 150/11 i 34/12)
- Zakon o policiji (Narodne novine, broj 129/00 i 41/08)
- Zakon o policiji (Narodne novine, broj 34/11)
- Zakon o carinskoj službi (Narodne novine, broj 67/01)
- Zakon o carinskoj službi (Narodne novine, broj 83/09, 49/11 i 34/12)
- Zakon o vanjskim poslovima (Narodne novine, broj 48/96)
- Zakon o službi u Oružanim snagama (Narodne novine, broj 33/02, 175/03, 136/0476/07, 88/09 i 124/09)
- Zakon o sudovima (Narodne novine, broj 150/05, 16/07, 113/08, 153/09, 116/10, 122/10, 27/11, 57/11 i 130/11)
- Zakon o izvršavanju kazne zatvora (Narodne novine, broj 128/99, 55/00, 129/00, 59/01, 67/01, 11/02, 76/07, 27/08 83/09 i 18/11)
- Zakon o sigurnosno-obavještajnom sustavu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 79/06 i 105/06)
- Zakon o akademskim i stručnim nazivima i akademskom stupnju (Narodne novine, broj 107/07, 118/12)

- Zakon o stručnim nazivima i akademskim stupnjevima (Narodne novine, broj 128/99)
- Zakon o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji (Narodne novine, broj 19/13 – pročišćeni tekst)
- Ustavni zakon o pravima nacionalnih manjina (Narodne novine, broj 155/02 i 80/10)
- Zakon o radu (Narodne novine, 149/09 i 61/11)

Kolektivni ugovor:

- Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (Narodne novine, broj 93/08, 23/09, 39/09 i 90/10)
- Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (Narodne novine, broj 89/12)

Podzakonski akti:

- Uredba o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu (Narodne novine, broj 8/06)
- Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi (Narodne novine, broj 37/01, 38/01, 71/01, 89/01, 112/01, 7/02, 17/03, 197/03, 21/04, 25/04, 66/05, 131/05, 11/07, 47/07, 109/07, 58/08, 32/09, 140/09, 21/10, 38/10, 77/10, 113/10, 22/11, 142/11, 31/12, 49/12, 60/12, 78/12, 82/12)
- Uredba o poslovima i posebnim uvjetima rada u državnoj službi (Narodne novine, broj 74/02)
- Uredba o vrijednosti koeficijentata složenosti poslova radnih mjesta, dodatku na uvjete rada, te kriterijima i najvišem mogućem iznosu dodatka za natprosječne rezultate u radu za službenike carinske uprave (Narodne novine, broj 65/12)
- Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova, dodatku na uvjete rada te kriterijima i najvišem mogućem iznosu dodatka za natprosječne rezultate u radu za službenike Porezne uprave (Narodne novine, broj 61/12, 134/12 i 25/13)
- Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova, dodatku na uvjete rada te kriterijima i najvišem mogućem iznosu dodatka za natprosječne rezultate u radu za službenike Porezne uprave (Narodne novine, broj 81/06)
- Uredba o klasifikaciji radnih mjesta u državnoj službi (Narodne novine, broj 77/08, 81/08 i 13/08)
- Uredba o načinima i uvjetima napredovanja državnih službenika (Narodne novine, broj 77/07 i 142/11)
- Uredba o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi (Narodne novine, broj 74/10, 142/12 i 53/12)
- Uredba o postupku i kriterijima ocjenjivanja državnih službenika (Narodne novine, broj 133/11)
- Pravilnik o sadržaju posebnog izvještaja o ocjeni rada i učinkovitosti državnih službenika (Narodne novine, broj 78/06, 128/06)
- Uredba o oblicima, načinima i uvjetima izobrazbe državnih službenika (Narodne novine, broj 10/07)
- Uredba o postupku, načinu polaganja i programu državnog stručnog ispita (Narodne novine, broj 61/06)

- Uredba o uvjetima za stjecanje policijskih zvanja, oznakama policijskih zvanja, funkcionalnim oznakama radnih mjesta, promaknuću i napredovanju kroz policijska zvanja (Narodne novine, broj 129/11)
- Uredba o zvanjima i uvjetima za postavljenje u zvanja, položajima i uvjetima za imenovanje ovlaštenih službenik osoba u Ministarstvu unutarnjih poslova (Narodne novine, broj 100/95)
- Uredba o zvanjima i funkcijama, te uvjetima za stjecanje zvanja ovlaštenih službenih osoba organa unutrašnjih poslova (Narodne novine, broj 53/86 i 7/87)
- Uredba o uvjetima za stjecanje zvanja, promaknuća i raspored na radna mjesta te o funkcionalnim oznakama radnih mjesta policijskih službenika (Narodne novine, broj 39/01)
- Pravilnik o odnosu policijskih zvanja pripadnika policije prema činovima pripadnika vojnih postrojbi radi utvrđivanja vrijednosnog boda
- Uredba o klasifikaciji radnih mjesta policijskih službenika (Narodne novine, broj 129/11 i 82/12)
- Uredba o plaćama policijskih službenika (Narodne novine, broj 129/11 i 82/12)
- Uredba o radnim mjestima policijskih službenika kojima se staž osiguranja računa u povećanom trajanju (Narodne novine, broj 129/11)
- Pravilnik o načinu obavljanja provjere osobne dostojnosti za obavljanje policijske službe (Narodne novine, broj 98/12)
- Pravilnik o načinu i uvjetima za ostvarivanje prava policijskih službenika na građansko odijelo (Narodne novine, broj 64/11)
- Uredba o plaćama, dodacima i naknadama u službi vanjskih poslova (Narodne novine, broj 22/03)
- Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o plaćama, dodacima i naknadama u službi vanjskih poslova (Narodne novine, broj 48/03, 39/06 i 36/07)
- Pravilnik o znanstvenim i umjetničkim područjima, poljima i granama (Narodne novine, broj 118/09 i 82/12)
- Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva vanjskih i europskih poslova
- Odluka o visini otpremnine za državne službenike i namještenike Ministarstva obrane i Oružanih snaga Republike Hrvatske kojima služba prestaje zbog preustroja ili smanjenja snaga (Narodne novine, broj 68/08 i 153/09)
- Odluka o visini otpremnine za državne službenike i namještenike Ministarstva obrane i Oružanih snaga Republike Hrvatske kojima služba prestaje zbog preustroja ili smanjenja snaga (Narodne novine, broj 29/12 i 50/12)

1.5. Kadrovska popunjenost Odbora za državnu službu

Odbor je od 01. siječnja 2012. godine do 12. ožujka 2012. godine radio u sastavu predsjednice i jedne članice Odbora radi čega do tog dana Odbor nije mogao donositi odluke koje se donose u vijeću.

Na 11. sjednici Vlade Republike Hrvatske održanoj dana 23. veljače 2012. godine Vlada Republike Hrvatske imenovala je tri članice Odbora za državnu službu koje su stupile na dužnost 12. ožujka 2012. godine.

Na 24. sjednici Vlade Republike Hrvatske održane dana 03. svibnja 2012. godine Vlada Republike Hrvatske je na osobni zahtjev razriješila dotadašnju predsjednicu Odbora, a jednoj članici je dano ovlaštenje za privremeno obavljanje dužnosti predsjednika Odbora do imenovanja predsjednika Odbora temeljem provedenog postupka po internom oglasu.

Na istoj sjednici Vlada Republike Hrvatske imenovala je dva člana Odbora koji su stupili na dužnost s 01. lipnja 2012. godine.

Dakle, Odbor od 01. lipnja 2012. godine radi u sastavu šest članova Odbora, od kojih jedan član ima privremenu ovlast obavljanja dužnosti predsjednika Odbora. Potrebno je posebno napomenuti da Odbor tek od 01. lipnja 2012. godine po prvi puta od njegova osnivanja radi u predviđenom broju članova Odbora (šest članova), ali bez imenovanog predsjednika Odbora.

1.6. Ostalo

Krajem 2012. godine završene su pripreme za primjenu aplikacije uredskog poslovanja kojim su stvoreni uvjeti da Odbor u 2013. godini započne prijam i otpremu pošte vršiti sa svoje adrese u Palmotićevoj 5, Zagreb. Naime, Odbor je od rujna 2009. godine od kada radi u izdvojenim prostorijama vršio prijam i otpremu pošte putem pisarnice Ministarstva uprave koja se nalazi u Maksimirskoj 63, dakle na drugoj adresi, što je znatno otežavalo svakodnevno uredsko poslovanje ovog tijela radi čega se u drugoj polovini 2012. godine pristupilo izradi aplikacije uredskog poslova za potrebe Odbora.

Odbor redovito objavljuje izabrane odluke u časopisu Hrvatska i komparativna javna uprava. Članovi Odbora sudjeluju na seminarima, radionicama i programima dodatnog usavršavanja.

2. POKAZATELJI RADA ODBORA ZA DRAŽVNU SLUŽBU

2.1. Opći statistički pokazatelji rada Odbora za državnu službu

2.1.1. Upravni predmeti pred Odborom za državnu službu u 2012. godini

Predmeti preneseni iz 2010.*	806
Predmeti preneseni iz 2011.	1042
Novi predmeti	2222
UKUPNO	4070

* Predmeti preneseni iz 2010. odnose se na predmete naknade troškova prijevoza u kojoj vrsti predmeta je Odbor za državnu službu tijekom 2010. godine zaprimio iznimno velik broj žalbi i to ukupno 2911

Tijekom 2012. godine u Odboru je zaprimljeno sveukupno 2444 predmeta, od čega 222 neupravnih i 2222 upravnih predmeta. U odnosu na prethodnu 2011. godinu, izuzev 2010. godinu koja je po prilivu predmeta bila daleko iznad prosjeka od ostalih godina, broj predmeta, odnosno žalbi iz godine u godinu neprestano raste. Obzirom na broj prenesenih predmeta iz ranijih godina te ponovno velikog broj zaprimljenih predmeta u 2012. godini, dakle broja predmeta u radu i trenutne popunjenosti Odbora, odnosno predviđenog maksimalnog broja od predsjednika i šest članova Odbora propisanog Uredbom o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu, nije objektivno moguće očekivati da će se u ovolikom broju podnijete žalbe riješiti u zakonskom roku od 60 dana, već će zakašnjenje u pružanju zaštite državnih službenika biti veliko.

2.1.2. Usporedba zaprimljenih upravnih predmeta 2006. – 2012.

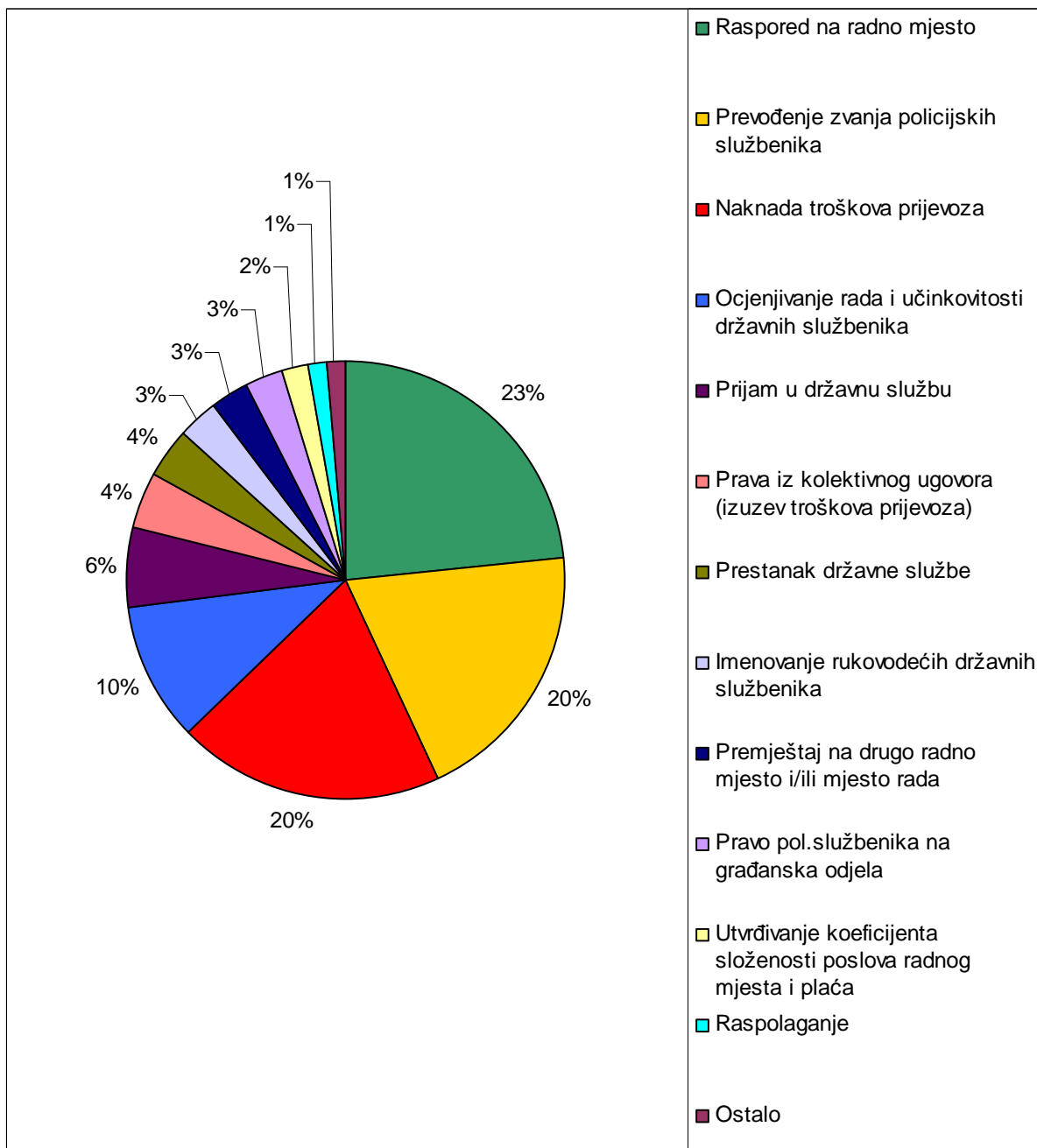
Godina	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.
Zaprimljeni predmeti	863	1247	1079	1497	3919	2001	2222

Prema vrsti upravne stvari u odnosu na protekle dvije godine u kojima su žalbe izjavljene na rješenja prvostupanjskih tijela o pravu službenika na naknadu troškova prijevoza za dolazak i odlazak s posla predstavljale najbrojnije predmete i to u 2010. godini 74%, a u 2011. godini 54,1% od ukupnog broja zaprimljenih predmeta, u 2012. godini zabilježen je njihov značajan pad, pa tako broj tih predmeta u 2012. godini čini 20% od ukupnog broja zaprimljenih predmeta. Dakle, za razliku od prethodne dvije godina kada se većina zaprimljenih predmeta odnosila na prava službenika iz kolektivnog ugovora odnosno najviše na pravo na naknadu troškova prijevoza, u 2012. godini većina zaprimljenih predmeta odnosi se na predmete u kojima se žaliteljima utvrđuju prava ili obveze iz zakona i podzakonskih akata. Tako je obzirom na istovremene ustrojstvene promjene tijela državne uprave najveći porast broja predmeta zabilježen u predmetima rasporeda na radno mjesto (516 ili 24%) te uslijed donošenja nove Uredbe o uvjetima za stjecanje policijskih zvanja, oznakama policijskih zvanja, funkcionalnim oznakama radnih mjesta, promaknuću i napredovanju kroz policijska zvanja (Narodne novine, broj 129/11) u predmetima prevođenja policijskih službenika u zvanja (443 ili 20%), a u kojim predmetima se utvrđuju uvjeti za raspored policijskih službenika na radno mjesto prema posebnim propisima. Zatim slijede predmeti naknade troškova prijevoza koji u odnosu na raniju godinu bilježe značajan pad (436 ili 20%) te predmeti ocjenjivanja rada i učinkovitosti državnih službenika koji bilježe blagi pad od 1,6% u odnosu na raniju godinu. U odnosu na 2011. godinu pad bilježe i predmeti prijma u državnu službu koji su u 2011. godini činili 8,9% ukupnog broja predmeta, a u 2012. godini ti predmeti čine 6% ukupnog broja predmeta, dok rast bilježe predmeti prestanka državne službe

kojih je u 2012. zaprimljen 81 predmet ili 4% ukupnog broja predmeta, dok je takvih predmeta u 2011. godini bilo 52 ili 3%, a porast predmeta bilježi se i u predmetima stavljanja državnih službenika na raspolaganje kojih je u 2012. godini bilo 30 ili 1% za razliku od 2011. godine kada je tih predmeta bilo 7 ili 0,3% od ukupnog broja predmeta. Također u 2012. godini zabilježen je i velik broj žalbi u predmetima imenovanja rukovodećih policijskih službenika (70 ili 3%) koji postupak je novina iz Zakona o policiji (Narodne novine, broj 34/11) kao i predmeti prava policijskih službenika na građanska odjela (59 ili 3%).

2.1.3. Prikaz zaprimljenih predmeta u 2012. godini po vrsti predmeta

	VRSTA PREDMETA	BROJ
1.	raspored na radno mjesto	516
2.	prevođenje zvanja policijskih službenika (uvjet za raspored po posebnim propisima)	443
3.	naknada troškova prijevoza službenika na posao i s posla	436
4.	ocjenjivanje rada i učinkovitosti državnih službenika	226
5.	prijam u državnu službu	129
6.	prava iz Kolektivnog ugovora (izuzev troškova prijevoza)	95
7.	prestanak državne službe	81
8.	imenovanje rukovodećih policijskih službenika	70
9.	premještaj na drugo radno mjesto i/ili u drugo mjesto rada	61
10.	pravo pol. službenika na građanska odjela	59
11.	utvrđivanje koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta i plaća	43
12.	raspolaganje	30
13.	ostalo	33
UKUPNO		2222



2.1.4. Usporedba zaprimljenih upravnih predmeta po vrsti upravnih stvari 2010. – 2012.

--	--	--	--

	VRSTA	2010.	2011.	2012.
1.	Raspored na radno mjesto	297	139	516
2.	Prevođenje zvanja policijskih službenika	-	-	443
3.	Naknada troškova prijevoza	2911	1083	436
4.	Ocjenjivanje	226	233	226
5.	Prijam u državnu službu	85	178	129
6.	Prava iz Kolektivnog ugovora (izuzev troškova prijevoza)	66	37	95
7.	Prestanak državne službe	50	52	81
8.	Imenovanje rukovodećih policijskih službenika	-	-	70
9.	Premještaj	124	101	61
10.	Pravo policijskih službenika na građanska odjela	-	3	59
11.	Utvrdjivanje koeficijenta složenosti poslova i obračun plaće	69	69	43
12.	Raspolaganje	49	7	30
13.	Ostalo	42	99	33
UKUPNO		3919	2001	2222

Što se tiče brojnosti predmeta razvrstanih po državnim tijelima koja su rješavala u prvom stupnju ni ove kao ni proteklih godina nije došlo do promjena te su najbrojniji predmeti Ministarstva unutarnjih poslova i Ministarstva financija uključujući Poreznu upravu i Carinsku upravu, a zatim slijede sudovi (županijski, općinski, trgovački i prekršajni), Ministarstvo pravosuđa, Ministarstvo obrane te ostala državna tijela.

U najbrojnijim predmetima prema vrsti upravne stvari odnosno predmetima rasporeda na radno mjesto najveći broj žalbi zaprimljen je od strane službenika koji su izjavili žalbe na rješenja Ministarstva financija (uključujući Poreznu upravu i Carinsku upravu) i Ministarstva pravosuđa (uključujući Upravu za zatvorski sustav) kao i Ministarstva unutarnjih poslova, uz napomenu da Ministarstvo unutarnjih poslova do kraja 2012. godine nije izvršilo raspored svih svojih službenika. Kao i prethodnih godina u predmetima naknade troškova prijevoza najveći broj žalbi zaprimljen je od strane službenika Ministarstva unutarnjih poslova, dok je u predmetu ocjenjivanja rada i učinkovitosti državnih službenika najveći broj žalbi izjavljen od strane službenika Ministarstva financija (uključujući Poreznu upravu i Carinsku upravu),

sudova (županijski, općinski, trgovački i prekršajni) te Ministarstva pravosuđa (uključujući upravu za zatvorski sustav). Također je zabilježen iznimno velik broj žalbi policijskih službenika izjavljenih na rješenja o prevodenju u zvanje, što je uvjet za raspored na radno mjesto prema posebnom propisu, a koja su donijeta nakon stupanja na snagu Uredbe o uvjetima za stjecanje policijskih zvanja, oznakama policijskih zvanja, funkcionalnim oznakama radnih mjesta, promaknuću i napredovanju kroz policijska zvanja (Narodne novine, broj 129/11).

2.1.5. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2012. godini po državnim tijelima koja su rješavala u prvom stupnju

	DRŽAVNO TIJELO	BROJ
1.	Ministarstvo unutarnjih poslova	997
2.	Ministarstvo financija (uključujući Poreznu upravu i Carinsku upravu)	328
3.	Sudovi (županijski, općinski, trgovački i prekršajni)	180
4.	Ministarstvo pravosuđa (uključujući upravu za zatvorski sustav)	149
5.	Ministarstvo obrane	127
6.	Ministarstvo poljoprivrede	69
7.	Uredi državne uprave	61
8.	Državna uprava za zaštitu i spašavanje	46
9.	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	33
10.	Državna odvjetništva	30
11.	Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije	29
12.	Državna geodetska uprava	27
13.	Ministarstvo socijalne politike i mladih	21
14.	Državni inspektorat	19
15.	Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture	16
16.	Ministarstvo kulture	15
17.	Ministarstvo zdravlja	8
18.	Ministarstvo branitelja	8
19.	Ministarstvo uprave	5
20.	Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja	5
21.	Ministarstvo zaštite okoliša i prirode	5
22.	Ministarstvo poduzetništva i obrta	4
23.	Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta	3
24.	Sigurnosno-obavještajna agencija	3
25.	Ministarstvo gospodarstva	3
26.	Ministarstvo turizma	3
27.	Ministarstvo rada i mirovinskog sustava	2
28.	Ostalo	26
UKUPNO		2222

2.1.6. Prikaz najbrojnijih vrsta upravnih predmeta u 2012. godini u odnosu na učestalost državnih tijela protiv čijih su upravnih rješenja donesenih u prvom stupnju službenici podnosili žalbe

	RASPORED NA RADNO MJESTO	BROJ
1.	Ministarstvo financija (uključujući Poreznu upravu i Carinsku upravu)	129
2.	Ministarstvo pravosuđa (uključujući Upravu za zatvorski sustav)	56
3.	Ministarstvo unutarnjih poslova	49
4.	Ministarstvo poljoprivrede	49
5.	Uredi državne uprave	40
6.	Sudovi (županijski, općinski, trgovački i prekršajni)	25
7.	Državna geodetska uprava	24
8.	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	21
9.	Ministarstvo obrane	20
10.	Državna uprava za zaštitu i spašavanje	16
11.	Ministarstvo kulture	15
12.	Ministarstvo socijalne politike i mladih	15
13.	Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture	12
14.	Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije	7
15.	ostalo	38
UKUPNO		516

	NAKNADA TROŠKOVA PRIJEVOZA	BROJ
1.	Ministarstvo unutarnjih poslova	282
2.	Ministarstvo financija (uključujući Poreznu upravu i Carinsku upravu)	48
3.	Ministarstvo obrane	43
4.	Sudovi (županijski, općinski, trgovački i prekršajni)	35
5.	Ministarstvo pravosuđa (uključujući Upravu za zatvorski sustav)	12
6.	Uredi državne uprave	7
7.	Državna uprava za zaštitu i spašavanje	7
8.	Ostalo	2
UKUPNO		436

	OCJENJIVANJE RADA I UČINKOVITOSTI DRŽAVNIH	BROJ
--	---	-------------

	SLUŽBENIKA	
1.	Ministarstvo financija (uključujući Poreznu upravu i Carinsku upravu)	58
2.	Sudovi (županijski, općinski, trgovački i prekršajni)	33
3.	Ministarstvo pravosuđa (uključujući Upravu za zatvorski sustav)	25
4.	Ministarstvo obrane	21
5.	Državna uprava za zaštitu i spašavanje	17
6.	Ministarstvo unutarnjih poslova	12
7.	Uredi državne uprave	9
8.	Državni inspektorat	7
9.	Ministarstvo poljoprivrede	6
10.	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	6
11.	Državna odvjetništva	5
12.	Ministarstvo branitelja	4
13.	Ministarstvo socijalne politike i mladih	4
14.	ostalo	19
UKUPNO		226

2.2. Prikaz stanja riješenosti predmeta u 2012. godini i način rješavanja

Tijekom 2012. godine riješeno je ukupno 1673 predmeta od čega 672 predmeta iz 2010. godine, 266 predmeta iz 2011. godine te 735 predmeta iz 2012. godine. Tom broju potrebno je pridodati još 5 predmeta u kojima je Odbor donio nova rješenja po presudama nadležnih upravnih sudova, a nakon što je Sud uvažio tužbe i poništio rješenja Odbora. Dakle, tijekom 2012. godine Odbor je donio ukupno 1678 rješenja.

Međutim, obzirom na velik broj novozaprimljenih predmeta u 2012. godini kojem broju je potrebno pridodati velik broj prenesenih neriješenih predmeta iz 2010. i 2011. godine, broj predmeta koji su u radu pri Odboru je iznimno velik i u 2012. godini iznosi 4070 predmeta. Potrebno je napomenuti, da se broj neriješenih predmeta iz 2010. i najveći dio predmeta iz 2011. godine (741 predmet) odnosi na predmete naknade troškova prijevoza kojih je u toj vrsti predmeta u tim godinama Odbor zaprimio u iznimno velikom broju. Ovdje je potrebno posebno naglasiti da je Odbor u godini u kojoj zaprimio 3919 predmeta, dakle u 2010. godini, radio u sastavu predsjednik i samo tri člana Odbora, iako je Uredbom o ustrojstvu i načinu rada Odbora predviđen broj od šest članova te da je Odbor po prvi puta od njegova osnivanja od 2006. godine popunjen predviđenim brojem članova tek dana 01. lipnja 2012. godine. Međutim, obzirom na stvorene velike zaostatke u broju neriješenih predmeta iz prethodnih godina, koje iz razloga slabe kadrovske popunjenosti Odbora nije bilo moguće riješiti u zakonskom roku, kao i daljnjeg trenda rasta novozaprimljenih predmeta smatramo potrebnim povećati sada predviđeni broj članova Odbora, a kako bi se stvorili potrebni preduvjeti za rješavanje predmeta u zakonom predviđenom roku.

2.2.1. Prikaz riješenih predmeta u 2012. godini

Broj predmeta riješenih u 2012. godini

Iz 2010. godine	672
Iz 2011. godine	266
Iz 2012. godine	735
UKUPNO	1673

2.2.2. Prikaz ukupnog broja donesenih rješenja u 2012. godini

Broj predmeta riješenih u 2012. godini	1673
Rješenja donijeta po presudama upravnih sudova	5
UKUPNO	1678

2.2.3. Prikaz neriješenih predmeta u 2012. godini

Broj predmeta neriješenih u 2012. godini	
Iz 2010. godine	134*
Iz 2011. godine	776*
Iz 2012. godine	1487
UKUPNO	2397

* neriješeni predmeti iz 2010. godine odnose se na predmete naknade troškova prijevoza, kao i 741 predmet iz 2011. godine, dok se ostatak 35 neriješenih predmeta iz 2011. godine odnosi na predmete ocjenjivanja državnih službenika

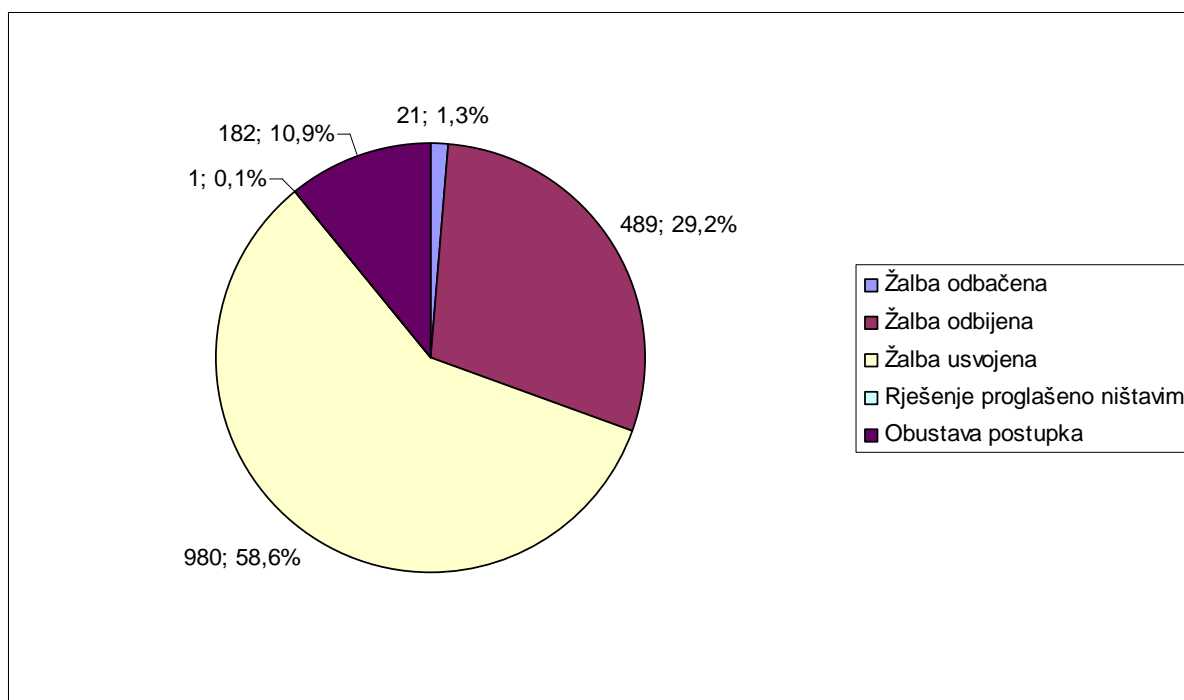
Prema načinu rješavanja Odbor je u 980 predmeta rješenje na koje je bila izjavljena žalba poništio i predmet dostavio tijelu prvog stupnja na ponovno rješavanje ili je rješenje zamijenio, odnosno umjesto poništenog donio novo rješenje. Naime, najčešći razlog za poništavanje rješenja nalazi se u nepoštivanju odredbi Zakona o općem upravnom postupku u

pogledu izrade cjelovitog obrazloženja rješenja ili povredi postupka zatim pogrešno ili nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja te u različitosti tumačenja, odnosno primjene pojedinih odredbi materijalnog prava. Odbor je žalbe u 489 predmeta odbio, odbacio u 21 predmetu, u 182 predmeta iz razloga odustajanja žalitelja od izjavljenih žalbi postupak obustavio, dok je u 1 predmetu rješenje proglasio ništavim.

Nadalje, potrebno je istaknuti da je Odbor u svom radu uočio da osobe koje vode upravne postupke u službeničkim odnosima pri tijelima državne vlasti (iz nadležnosti Odbora) u nedovoljnoj mjeri primjenjuju odredbu članka 113. Zakona o općem upravnom postupku koja propisuje postupak i ovlasti prvostupanjskog tijela u povodu žalbe.

2.2.4. Prikaz riješenih predmeta prema vrsti odluke u 2012. godini

NAČIN RJEŠAVANJA	1668	%
Žalba odbačena	21	1,3%
Žalba odbijena	489	29,2%
Žalba usvojena (rješenje poništeno i predmet dostavljen na ponovno rješavanje, rješenje izmijenjeno ili donijeto novo rješenje)	980	58,6%
Rješenje proglašeno ništavim	1	0,1%
Obustava postupka	182	10,9%



3. UPRAVNOSUDSKA ZAŠTITA

3.1. O upravno sudskoj zaštiti općenito

Protiv rješenja Odbora može se podnijeti tužba nadležnom upravnom sudu u roku 30 dana od dana dostave rješenja Odbora. Tako je tijekom 2012. godine protiv rješenja Odbora pokrenuto ukupno 44 upravna spora i to pri Upravnom sudu u Zagrebu 12, Upravnom sudu u Rijeci 17, Upravnom sudu u Osijeku 5 te pri Upravnom sudu u Splitu 10 upravna spora. Od ukupno pokrenutih 44 upravna spora presude su donijete u 23 predmeta, od kojeg broja je u 15 predmeta sud odbio tužbeni zahtjev i potvrdio rješenja Odbora, u 2 predmeta tužbeni zahtjev odbacio, u 1 obustavio spor, dok je u 5 predmeta tužbu uvažio i poništio rješenje Odbora. Od 5 predmeta u kojima je sud poništio rješenja Odbora, Odbor je u 2 predmeta ponovno donio rješenja po presudama, u 2 predmeta je sud sam riješio upravnu stvar, dok je u 1 predmetu Odbor na presudu Upravnog suda u Splitu uložio žalbu Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.

Kako je vidljivo iz prethodno iznesenih podataka protiv rješenja Odbora donesenih tijekom 2012. godine izjavljen je relativno mali broj tužbi nadležnim upravnim sudovima iz čega se može zaključiti da su stranke postupka u velikoj mjeri zadovoljne odlukama Odbora.

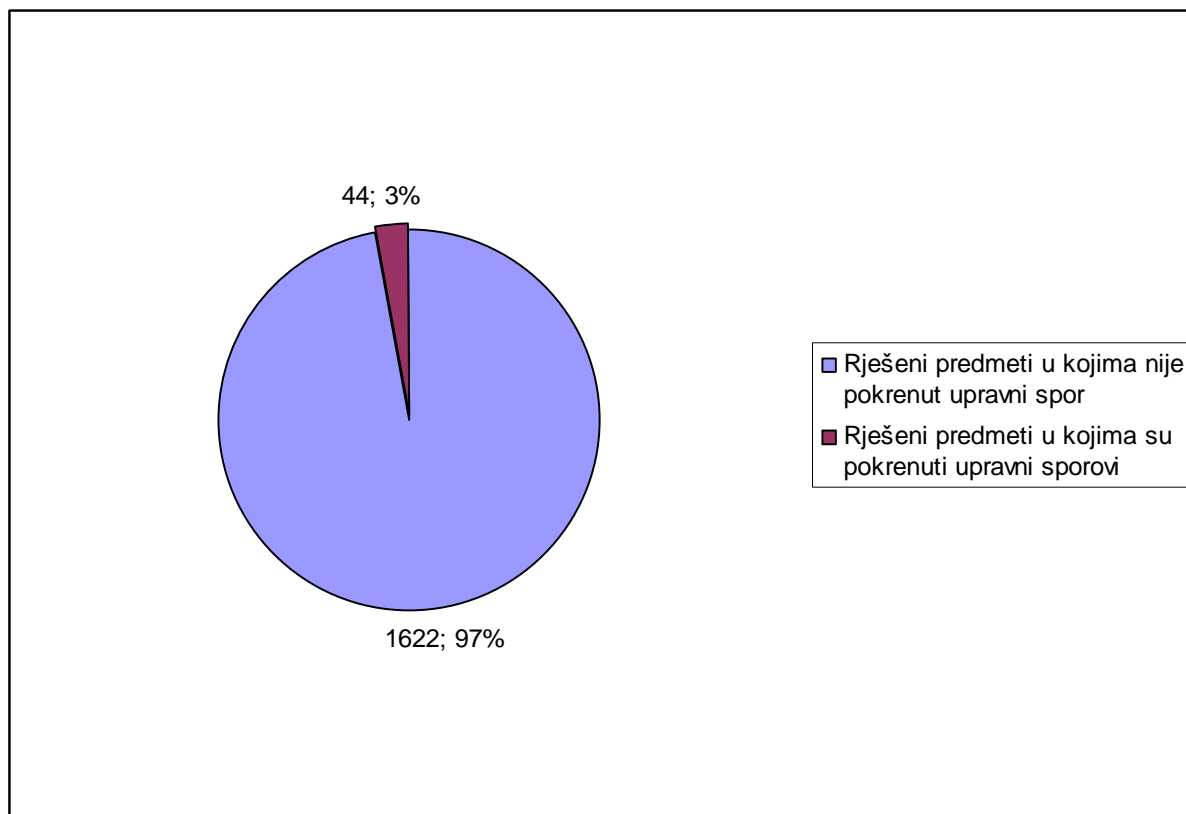
U odnosu na upravne sporove koji su pokrenuti na rješenja Odbora tijekom ranijih godina, odnosno na rješenja Odbora koja su donijeta tijekom 2008., 2009., 2010. i 2011. godine, Visoki upravni sud Republike Hrvatske donio je u 2012. godine ukupno 146 presuda od kojeg broja je u 125 predmeta tužbu odbio, u 11 predmeta tužbu odbacio, u 5 predmeta postupak obustavio, u 2 predmeta postupak prekinuo, dok je u svega 3 predmeta tužbu uvažio

i poništio rješenja Odbora u kojim predmetima je Odbor donio nova rješenja uvažavajući pravni stav suda.

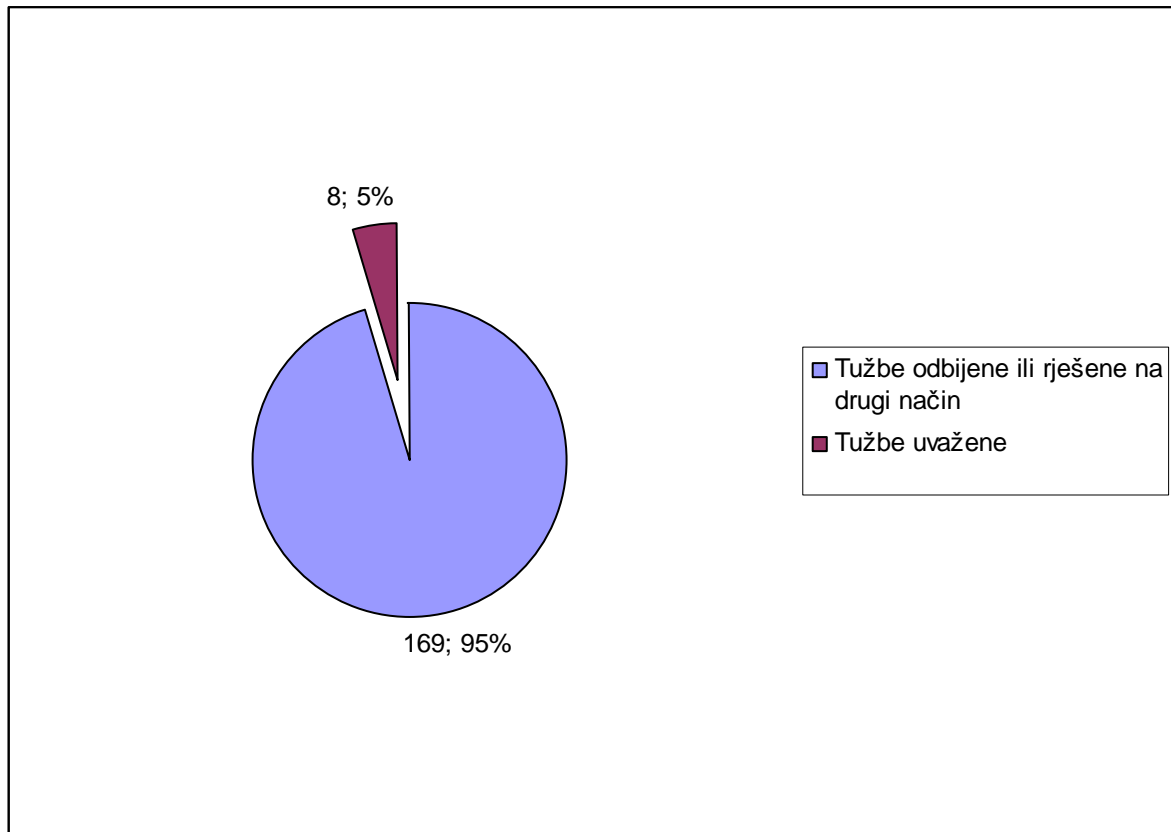
Dakle, tijekom 2012. godine u postupcima upravno sudske kontrole zakonitosti odluka Odbora donijete su ukupno 169 presude od kojeg broja su u svega 8 predmeta tužbe, odnosno tužbeni zahtjevi od strane suda usvojeni i rješenja Odbora poništena što ukazuje da je u 95% pokrenutih upravnih sporova sud potvrdio odluke Odbora, koja činjenica potvrđuje kvalitetu rada Odbora. Također, istoj u prilog ide i podatak da su u svega 3% od ukupnog broja donesenih odluka Odbora u 2012. godini stranke postupka pokrenule upravni spor protiv odluke Odbora.

Pored navedenog, ističemo novinu iz Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10 i 143/12) prema kojoj su sporovi o zakonitosti upravnih akata koje donosi Odbor postali sporovi pune jurisdikcije uz održavanje usmenih rasprava, kojih do sada nije bilo, pa tako od 01. siječnja 2012. godine predsjednik i članovi Odbora zastupaju Odbor u sudskim postupcima koji se vode pred upravnim sudovima u Zagrebu, Rijeci, Splitu i Osijeku u sporovima gdje je Odbor tuženo tijelo, čime se povećala složenost poslova predsjednika i članova Odbora.

3.1.1. Prikaz broja upravnih sporova pokrenutih tijekom 2012. godine protiv rješenja Odbora u odnosu na broj riješenih predmeta u 2012. godini



3.1.2. Prikaz upravno sudske kontrole rada Odbra u 2012. godini koja uključuje upravne sporove pokrenute tijekom ranijih godina kao i u 2012. godini, a u predmetima u kojima su presude donijete tijekom 2012. godine



4. ZAKLJUČAK

Iz gore izloženog zaključuje se da je jedan od najvažnijih postavljenih ciljeva Odbora osiguranje rješavanja žalbi u zakonskom roku. Da bi se omogućilo postizanje postavljenog cilja smatramo da je potrebno pristupiti izmjeni postojećih zakonskih i podzakonskih propisa kojima je propisano ustrojstvo i način rada Odbora budući Odbor od osnivanja, dakle od početka 2006. godine, nije bio zahvaćen promjenama kojima bi se stvorile potrebne pretpostavke za poboljšanje uvjeta njegova rada, a u cilju postizanja zadovoljavajuće brzine u rješavanju zaprimljenih predmeta. Naime, broj članova Odbora kakav je predviđen sada važećom Uredbom o ustrojstvu i načinu rada Odbora temelji se na procijeni koja je rađena prilikom donošenja Zakona o državnim službenicima tijekom 2005. godine, dok statistički podaci Odbora pokazuju da ovo tijelo iz godine u godinu ima trend povećanja zaprimljenih predmeta, pa je tako već više godina priliv novih predmeta više nego dvostruko veći od prvih dviju godina kada je Odbor započeo s radom.

Također, vezano uz strukturu predmeta Odbora primijećeno je da je Odbor u velikom broju opterećen žalbama koje su izjavljene na rješenja kojima se odlučuje o materijalnim pravima državnih službenika iz kolektivnog ugovora (najveći broj predmeta kroz dvije godine obilježili su upravo predmeti troškova prijevoza) iako se u tim vrstama predmeta istovremeno mogu, pa i vode uz upravni i parnični postupci pred redovnim sudovima. Stoga se predlaže

kroz slijedeće promjene zakonskih odredbi koje reguliraju službeničko pravo razmotriti opravdanost i svrhovitost nadležnosti Odbora u postupcima ostvarivanja materijalnih prava službenika iz kolektivnog ugovora i ocijeniti potrebu njegove izmjene, a upravo iz razloga što je u tim predmetima državnim službenicima osigurana pravna zaštita i pred redovnim sudovima. Međutim, dok državni službenici u tijelima državne uprave u tim vrstama predmeta istovremeno imaju u biti dvostruku pravnu zaštitu primijećeno je da službenici zaposleni u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ne uživaju istu pravnu zaštitu jer o njihovim žalbama izjavljenima na rješenja kojima im se utvrđuju prava i obveze odlučuje općinski načelnik, gradonačelnik odnosno župan.

Nadalje, izmjena zakonskih i podzakonskih propisa koji propisuju ustrojstvo i način rada Odbora nužna je i radi jasnijeg određivanja položaja Odbora kao neovisnog tijela te položaja predsjednika i njegovih članova kao i radi potrebe da se obavljanje uredskih i administrativnih poslova za potrebe Odbora uredi na drugi prihvatljiviji način. Naime, ovakva slična tijela u susjednim zemljama imaju svoj pravilnik o unutarnjem redu s određenim brojem državnih službenika potrebnih za obavljanje administrativnih poslova.

Završno ponovno ukazujemo, da je Odbor po prvi puta od svog osnivanja popunjen predviđenim brojem od šest članova tek s danom 01. lipnja 2012. godine, što je svakako utjecalo na ovako velik broj prenesenih predmeta iz ranijih godina odnosno na velik broj neriješenih predmeta te da je cilj Odbora, da uz osiguranje rješavanja žalbi u zakonom predviđenom roku, neovisno o pritisku uzrokovanog prilivom velikog broja predmeta, zadrži kvalitetu svog dosadašnjeg rada.

KLASA: 112-07/13-01/61
URBROJ: 566-01/3-13-01
Zagreb, 28. ožujka 2013. godine

**OVLAŠTENA ZA OBAVLJANJE DUŽNOSTI
PREDSJEDNIKA ODBORA**

Sanja Pintar Gotal